

Council Member Inquiry Form

Demande de renseignement d'un membre du Conseil

Subject: Queen Elizabeth Driveway – Legal and Operational Impacts

Objet : Promenade Reine-Élisabeth – Répercussions juridiques et opérationnelles

Submitted at: Transportation Committee **Présenté au:** Conseil municipal

From/Exp.: **Date:** June 22, 2023 **File/Dossier :** TRC-2023-06

Councillor/Conseiller: **Date: le 22 juin 2023**

S. Desroches

To/Destinataire:

Alain Gonthier, General Manager, Public Works Department /

Directeur Général, Travaux publics

Inquiry:

Does the National Capital Commission's unilateral decision to change the transportation status of Queen Elizabeth Drive impact the City of Ottawa's legal obligation to winter maintain the federal roadway in perpetuity as is the current pre-amalgamation legal agreement?

Can city staff further advise what, if any, legal or operational impacts, the NCC’s decision may have on the City of Ottawa. This examination would include how such a move may affect the City’s existing legal obligation to maintain this Federal roadway and associated assets in perpetuity in accordance with the pre-amalgamation agreement to do so?”

Demande de renseignement:

La décision unilatérale de la Commission de la capitale nationale (CCN) de modifier le statut de transport de la promenade Reine-Élisabeth a-t-elle une incidence sur l'obligation légale de la Ville d'Ottawa d'entretenir la chaussée fédérale en hiver à perpétuité, conformément à l'accord juridique conclu avant la fusion?

Le personnel de la Ville peut-il préciser quelles sont, le cas échéant, les

répercussions juridiques ou opérationnelles de la décision de la CCN pour la Ville d'Ottawa? Cet examen porterait sur la façon dont cette décision pourrait affecter l'obligation légale actuelle de la Ville d'entretenir à perpétuité la chaussée fédérale et les infrastructures y étant associées conformément à l'accord conclu avant la fusion.

Response (Date: 2023-Sep-19)

On August 20, 1991, the former City of Ottawa entered into an agreement with the National Capital Commission (NCC), commonly referred to as the “Coventry Road Lands”, whereby the City of Ottawa agreed to maintain the following NCC roadways in exchange for the transfer of specific land to the City of Ottawa:

- Colonel By Drive from Hog’s Back Road to the Daly Avenue intersection
- Queen Elizabeth Driveway from Preston Street intersection to the ramps at Laurier Avenue Bridge
- NCC Scenic Drive, also known as Farm Drive, from Prince of Wales Drive intersection to Carling Avenue intersection
- Island Park Drive from Sir John A. MacDonald Parkway, since renamed Kichi Zībī Mīkan, to the Carling Avenue Intersection

The maintenance activities outlined in the Coventry Agreement that the City of Ottawa is responsible for (completed by the Public Works Department and Infrastructure and Water Services Department) include:

- Snow clearing/plowing and snow removal
- Application of abrasives during the winter (salt and grit)
- Street Sweeping
- Asphalt, sidewalk, ironworks, catch basin and maintenance hole repairs
- Litter and debris pickup
- Emergency repairs to damaged or fallen signs
- Summer and winter road patrol
- Pavement markings
- Street lighting on the road
- Routine cleaning of catch basins and maintenance holes

Beyond the day-to-day maintenance activities listed above, the agreement also stipulates that the City of Ottawa is responsible for larger projects such as the rehabilitation and reconstruction of the roadways from curb-to-curb, including the

drainage and street lighting systems. The financial obligations of this agreement on the City can be measured well in excess of a hundred million dollars, far greater than the value of the lands that formed part of the original agreement.

Through the Coventry Agreement, the NCC maintains ownership of the roadways and is responsible for some maintenance activities, including:

- Maintenance and rehabilitation of the landscaping, including the turf, trees and shrubbery
- Lighting on recreational pathways
- Retaining walls

After a review of the Coventry agreement by the City of Ottawa's Legal Services Department, it has been concluded that the City's maintenance obligations with respect to the Queen Elizabeth Driveway are part of the compensation agreement for transfer of certain lands and is not contingent on the roadway use, for example, being open or closed to vehicular traffic. Therefore, the City of Ottawa will continue to be responsible for the maintenance, rehabilitation and reconstruction activities for the roads listed in the Coventry Agreement, including Queen Elizabeth Driveway, regardless of closure to vehicular traffic. Any future changes to the use of the Queen Elizabeth Driveway would need to be communicated with the City of Ottawa to ensure that operations can determine how to best maintain the road, including the ability for maintenance vehicles to access it.

Réponse (Date: le 19 septembre 2023)

Le 20 août 1991, l'ancienne Ville d'Ottawa a conclu une entente avec la Commission de la capitale nationale (CCN) communément appelée « l'entente Coventry », par laquelle la Ville d'Ottawa a accepté d'entretenir les routes suivantes appartenant à la CCN en échange du transfert de certains terrains à la Ville d'Ottawa :

- Promenade du Colonel-By, du chemin Hog's Back à l'intersection de l'avenue Daly
- Promenade Reine-Elizabeth, de l'intersection de la rue Preston aux bretelles du pont de l'avenue Laurier
- Promenade panoramique de la CCN, aussi connue sous le nom de promenade de la Ferme, de l'intersection de la rue Prince of Wales à l'intersection de l'avenue Carling

- Promenade Island Park, de la promenade Sir-John-A.-Macdonald, renommée depuis Kichi Zībī Mīkan, à l'intersection de l'avenue Carling

Les activités d'entretien décrites dans l'entente Coventry dont la Ville d'Ottawa est responsable (activités menées par la Direction générale des travaux publics et la Direction générale des services d'infrastructure et d'eau) comprennent :

- Déneigement et enlèvement de la neige
- Application d'abrasifs pendant l'hiver (sel et gravier)
- Balayage des rues
- Réparations de la chaussée, des trottoirs, des ouvrages de ferronnerie, des puisards et des regards d'entretien
- Ramassage des déchets et des débris
- Réparations d'urgence des panneaux endommagés ou tombés
- Patrouilles routières estivales et hivernales
- Marquage de la chaussée
- Lampadaires de rue
- Nettoyage de routine des puisards et des regards d'entretien

Au-delà des activités d'entretien quotidiennes susmentionnées, l'entente stipule également que la Ville d'Ottawa est responsable de projets plus importants, comme la réfection et la reconstruction des routes, d'un trottoir à l'autre, y compris les systèmes de drainage et d'éclairage des rues. Pour la Ville, les obligations financières de cette entente dépassent largement la centaine de millions de dollars, ce qui représente bien plus que la valeur des terrains qui faisaient partie de l'accord initial.

Dans le cadre de l'entente Coventry, la CCN demeure propriétaire des routes et est responsable de certaines activités d'entretien, notamment :

- Entretien et remise en état de l'aménagement paysager, y compris le gazon, les arbres et les arbustes
- Éclairage des sentiers récréatifs
- Murets de soutènement

Après un examen de l'entente Coventry par les Services juridiques de la Ville d'Ottawa, on a conclu que les obligations d'entretien de la Ville relativement à la promenade Reine-Elizabeth font partie de l'entente de compensation pour le transfert de certaines terres et qu'elles ne dépendent pas de l'utilisation de la route, par exemple, le fait qu'elle soit ouverte ou fermée à la circulation routière. Par conséquent, la Ville d'Ottawa continuera d'être responsable des activités d'entretien, de réfection et de reconstruction

des routes énumérées dans l'entente Coventry, notamment la promenade Reine-Elizabeth, qu'elle soit fermée ou non à la circulation routière. Toute modification future apportée à l'utilisation de la promenade Reine-Elizabeth devra être communiquée à la Ville d'Ottawa pour s'assurer que le personnel des Opérations peut déterminer la meilleure façon d'entretenir la route, entre autres la capacité des véhicules d'entretien à y accéder.

Standing Committees / Commission Inquiries:

Demande de renseignements des Comités permanents / Commission :

*Response to be listed on the **Transportation Committee** Agenda of September 28, 2023*

*La réponse devrait être inscrite à l'ordre du jour de la réunion du **Comité des transports** prévue le 28 septembre 2023.*