

Council Member Inquiry Form
Demande de renseignement d'un membre du Conseil

Subject: Development Charge Funding Principle for New Roads Allocation

Objet : Principe du financement par redevances d'aménagement pour affectation aux « nouvelles routes »

Submitted at: Planning & Housing
Committee

Présenté au: Comité de la planification et
du logement

From/Exp.:

Date: April 10, 2024

File/Dossier : PHC-2024-

Councillor/Conseiller(e):
Catherine Kitts

Date: le 10 avril 2024

06

Clerk's office only / À
l'usage du Bureau du greffe
seulement

To/Destinataire:

General Manager, Planning, Real Estate and Economic Development

Inquiry:

In light of forthcoming updates to the Development Charges background study and by-law, could the Program Coordinator, Development Charges please provide an analysis as part of the upcoming 2023 DC Treasurer's Report of the historical Roads and Related Services growth-related project funding allocations since 2015 (78% of development charge collections outlined in Table 2 of the 2013 Transportation Master Plan) broken down by major project categories?

Demande de renseignement:

Vu les changements qui seront apportés prochainement à l'étude préliminaire sur les redevances d'aménagement et au règlement en la matière, le coordonnateur de programme, Redevances d'aménagement pourrait-il fournir une analyse, dans le cadre du rapport du trésorier municipal sur les redevances d'aménagement 2023 à venir, du financement historique lié à la croissance octroyé à des projets relatifs aux routes et aux services connexes depuis 2015 (78 % des redevances d'aménagement perçues indiquées dans le tableau 2 du Plan directeur des transports 2013) ventilé par principales catégories de projets?

Response (Date: January 15, 2025.)

In 2013 staff provided a [report](#) determining the affordability of the Transportation Master Plan (TMP). This analysis examined the overall fiscal capacity to fund transit projects in order to assess the impact of the proposed funding recommendations and priorities on the future financial profile of the City.

In 2013, assumptions were used in determining affordability so that Council would have reasonable assurance that growth projects recommended for investment within the planning horizon could be funded within the annual capital envelope.

After taking these and other factors into account, an affordable envelope was established specifically for Roads and Related Services and listed under five expenditure components - New Roads, Other Road-related Services, Pedestrian, Cycling and Structures to arrive at a funding envelope by phase, shown in Table A below.

Development charges represent a key source of financing of the City's capital program related to the expansion of arterial road infrastructure to service new growth. The roads growth program includes intersection control measures and active transportation facilities, which are essential to implementing the Council-approved Complete Street Policy. With

the City’s unique blend of major urban, suburban, and rural infrastructure needs, it is important to continue to provide flexibility in how development costs are funded. The City approves growth-related spending during the annual budget process with only those capital projects included in the background study being eligible for funding. This process is used to align the timing of infrastructure needed to accommodate growth with actual collections.

Table B below summarizes the budgeted development charge financing applied to various arterial and major collector roads from 2015 to 2024, which amounted to \$356.9 million. In addition, net transfers applied to growth-related capital projects totaled \$286.8 million and were made in accordance with accounting guidelines that stipulate development charges may only be applied to eligible capital projects when expenditures are incurred. Staff have also provided a detailed listing of the various arterial and major collector road projects that had development charges transferred to or from them from 2015 to 2024 as well as budgeted allocations. The scope of capital projects and timing identified when the background study was passed reflected the intentions of Council at that time. Council’s priorities, however, may change and, accordingly, annual funding requirements may evolve, which results in different road-related capital projects and services being funded. In addition, the timing selected for expanding the road network to meet the needs of development across the City may also be adjusted.

The 2025 TMP review (TMP Part 2 – Capital Infrastructure Plan) will provide an opportunity to update the 2013 TMP project list and the DC Background Studies.

YEAR	BUDGETED DC FUNDING ARTERIAL/COLLECTOR ROADS*	BUDGETED DC FUNDING OTHER ROAD-RELATED SERVICES	BUDGETED DC FUNDING ACTIVE TRANSPORTATION	BUDGETED DC FUNDING INTERSECTION CONTROL MEASURES	TOTAL ANNUAL BUDGETED DC FUNDING AMOUNTS**
2015	(33,383,000)	(19,446,000)	(1,133,000)	(1,045,000)	(55,007,000)
2016	(19,362,000)	(7,512,000)	(3,630,000)	(162,000)	(30,666,000)
2017	(5,373,000)	(6,685,000)	(2,102,000)	(3,795,000)	(17,955,000)
2018	(25,665,000)	(6,343,000)	(2,480,000)	(3,500,000)	(37,988,000)
2019	(21,755,000)	(10,467,000)	(2,850,000)	(8,257,000)	(43,329,000)
2020	(77,070,000)	(8,268,000)	(3,989,000)	(4,232,000)	(93,559,000)
2021	(34,803,800)	(13,903,460)	(4,431,450)	(12,000,000)	(65,138,710)
2022	(44,038,000)	(12,166,500)	(7,113,561)	(9,447,000)	(72,765,061)
2023	(65,254,000)	(14,245,135)	(7,391,122)	(8,469,000)	(95,359,257)
2024	(30,234,000)	(13,829,787)	(5,530,000)	(15,167,000)	(64,760,787)
	(356,937,800)	(112,865,882)	(40,650,133)	(66,074,000)	(576,527,815)
* Includes budgeted and applied funding to construct Active Transportation and Intersection Control Measures in conjunction with New Arterial/Collector Roads					
** Includes budgeted and applied funding allocations made to Post Period Capacity, Future DC Roads and Structures, Roads and Related Services Auth DC Debt/TBA and Reserve Funds					
Budgeted Funding %	61.91%	19.58%	7.05%	11.46%	100%
Affordable Funding %	78.05%	13.32% (includes ICM)	8.50%		100%

Table B		
Comparison of Funding Percentages - Budgeted Versus Applied (Spent)		
YEAR	BUDGETED	APPLIED
	DC FUNDING	DC FUNDING
	ARTERIAL/COLLECTOR	ARTERIAL/COLLECTOR
	ROAD PROJECTS	ROAD PROJECTS
2015	(33,383,000)	(54,965,783)
2016	(19,362,000)	(31,267,574)
2017	(5,373,000)	(39,650,879)
2018	(25,665,000)	(5,424,241)
2019	(21,755,000)	(22,355,199)
2020	(77,070,000)	(34,098,898)
2021	(34,803,800)	(25,553,672)
2022	(44,038,000)	(15,401,068)
2023	(65,254,000)	(47,776,148)
2024	(30,234,000)	(10,293,640)
	(356,937,800)	(286,787,101)
	Includes budgeted and applied funding to construct Active Transportation and Intersection Control Measures in conjunction with New Arterial/Collector Roads	
	Includes budgeted and applied funding allocations made to Post Period Capacity, Future DC Roads and Structures, Roads and Related Services Auth DC Debt/TBA and Reserve Funds	

Supporting Documents

The below listed supporting documents contain a list of the various projects that incurred annual DC funding and that had budgeted expenditures applied to them.

Document 1 - Applied DC Funding – Arterial and Collector Road Projects 2015 – 2024

Document 2 - Budgeted DC Funding – Arterial and Collector Road Projects 2015-2024

Réponse (Date: le 15 janvier 2025)

En 2013, le personnel a fourni un [rapport](#) déterminant l'abordabilité du Plan directeur des transports. Cette analyse a examiné la capacité fiscale globale de financer les projets de transport en commun de manière à évaluer l'impact des recommandations et priorités de financement proposées sur le futur profil financier de la Ville.

En 2013, des hypothèses prudentes ont été utilisées pour déterminer l'abordabilité de manière à ce que le Conseil puisse avoir une assurance raisonnable que les projets relatifs à la croissance recommandés en vue d'un investissement dans l'horizon de planification pourraient être financés dans l'enveloppe annuelle des immobilisations.

Après avoir pris en compte ceci et d'autres facteurs, une enveloppe abordable a été établie précisément pour les Services des routes et les services connexes et indiquée dans cinq composantes de dépenses – Nouvelles routes, Autres services liés aux routes, Piétons, Cyclistes et Structures pour arriver à une enveloppe de financement par phase, illustrée dans le tableau A.

Les redevances d'aménagement représentent une source importante de financement du programme d'immobilisations de la Ville relatif à l'expansion de l'infrastructure des artères routières pour répondre à une nouvelle croissance. Le programme de développement des routes comprend des mesures de contrôle des intersections et des installations de transport actif, qui sont essentielles à la mise en œuvre de la politique des rues complètes approuvée par le Conseil. La Ville approuve les dépenses liées à la croissance durant le processus budgétaire annuel où seuls ces projets d'immobilisations compris dans l'étude préliminaire sont admissibles au financement. Ce processus est utilisé pour cadrer avec le calendrier des infrastructures nécessaires pour assurer la croissance avec les recettes réelles.

Le tableau B résume le financement prévu des redevances d'aménagement appliqué à différentes artères et routes collectrices importantes de 2015 à 2024, qui a totalisé 356,9 millions de dollars. En outre, les transferts nets appliqués aux projets d'immobilisations liés à la croissance ont totalisé 286,8 millions de dollars et ont été faits conformément aux lignes directrices de comptabilité qui stipulent que les redevances d'aménagement ne peuvent être appliquées qu'aux projets d'immobilisations admissibles quand les dépenses sont engagées. Le personnel a également fourni une liste détaillée des différents projets d'artères et de routes collectrices importantes qui avaient des redevances d'aménagement transférées à partir d'eux ou vers eux de 2015 à 2024 ainsi que des allocations prévues. La portée des projets d'immobilisations et le calendrier identifié quand l'étude préliminaire a été adoptée reflétaient les intentions du Conseil à ce moment-là. Les priorités du Conseil, cependant, peuvent changer et, par conséquent, les exigences de financement annuel peuvent évoluer, ce qui entraîne que des projets et des services d'immobilisations différents relatifs aux routes soient financés. De plus, le calendrier sélectionné pour le réseau routier afin de répondre aux besoins d'aménagement dans l'ensemble de la Ville peut aussi être modifié.

L'examen du PDT de 2025 (Partie 2 du PDT – Plan des infrastructures) permettra d'actualiser la liste de projets du PDT de 2013 et les études préliminaires sur les redevances d'aménagement.

ANNÉE	FINANCEMENT PAR LES REDEVANCES D'AMÉNAGEMENT PRÉVU ARTÈRES/ROUTES COLLECTRICES*	FINANCEMENT PAR LES REDEVANCES D'AMÉNAGEMENT PRÉVU AUTRES SERVICES LIÉS AUX ROUTES	FINANCEMENT PAR LES REDEVANCES D'AMÉNAGEMENT PRÉVU TRANSPORT ACTIF	FINANCEMENT PAR LES REDEVANCES D'AMÉNAGEMENT PRÉVU MESURES DE CONTRÔLE DES INTERSECTIONS	MONTANTS TOTAUX ANNUELS DE FINANCEMENT PAR LES REDEVANCES D'AMÉNAGEMENT PRÉVU**
2015	(33 383 000)	(19 446 000)	(1 133 000)	(1 045 000)	(55 007 000)
2016	(19 362 000)	(7 512 000)	(3 630 000)	(162 000)	(30 666 000)
2017	(5 373 000)	(6 685 000)	(2 102 000)	(3 795 000)	(17 955 000)
2018	(25 665 000)	(6 343 000)	(2 480 000)	(3 500 000)	(37 988 000)
2019	(21 755 000)	(10 467 000)	(2 850 000)	(8 257 000)	(43 329 000)
2020	(77 070 000)	(8 268 000)	(3 989 000)	(4 232 000)	(93 559 000)

2021	(34 803 800)	(13 903 460)	(4 431 450)	(12 000 000)	(65 138 710)
2022	(44 038 000)	(12 166 500)	(7 113 561)	(9 447 000)	(72 765 061)
2023	(65 254 000)	(14 245 135)	(7 391 122)	(8 469 000)	(95 359 257)
2024	(30 234 000)	(13 829 787)	(5 530 000)	(15 167 000)	(64 760 787)
	(356 937 800)	(112 865 882)	(40 650 133)	(66 074 000)	(576 527 815)

*Comprend le financement prévu et appliqué pour construire le transport actif et les mesures de contrôle des intersections conjointement avec de nouvelles artères et routes collectrices

** Comprend les allocations de financement prévues et appliquées à la capacité post périodique, aux futures routes et structures financées par les redevances d'aménagement, à la dette autorisée par les redevances d'aménagement des routes et services connexes/TBA et fonds de réserve

% de financement prévu	61,91 %	19,58 %	7,05 %	11,46 %	100 %
% de financement abordable	78,05 %	13,32 % (comprend GCI)	8,50 %		100 %

Tableau B		
Comparaison des pourcentages de financement – prévu par rapport à appliqué (dépensé)		
ANNÉE	FINANCEMENT PRÉVU PAR LES REDEVANCES D'AMÉNAGEMENT PROJETS D'ARTÈRES/DE ROUTES COLLECTRICES	FINANCEMENT APPLIQUÉ PAR LES REDEVANCES D'AMÉNAGEMENT PROJETS D'ARTÈRES/DE ROUTES COLLECTRICES
2015	(33 383 000)	(54 965 783)
2016	(19 362 000)	31 267 574)
2017	(5 373 000)	(39 650 879)
2018	(25 665 000)	(5 424 241)
2019	(21 755 000)	(22 355 199)
2020	(77 070 000)	(34 098 898)
2021	(34 803 800)	(25 553 672)
2022	(44 038 000)	(15 401 068)
2023	(65 254 000)	(47 776 148)
2024	(30 234 000)	(10 293 640)
	(356 937 800)	(286 787 101)
	Comprend le financement prévu et appliqué pour construire le transport actif et les mesures de contrôle des intersections conjointement avec les nouvelles artères et routes collectrices Comprend les allocations de financement prévu et appliqué à la capacité postpériodique, aux futures routes et structures financées par les redevances d'aménagement, à la dette autorisée par les redevances d'aménagement des routes et services connexes/TBA et fonds de réserve	

Documents à l'appui

Les documents à l'appui figurant ci-dessous contiennent une liste des différents projets pour lesquels un financement annuel par redevances d'aménagement a été engagé et auxquels des dépenses prévues ont été appliquées.

Document 1 - Financement par les redevances d'aménagement appliqué – Projets d'artères et de routes collectrices de 2015 à 2024

Document 2 - Financement par les redevances d'aménagement prévu – Projets d'artères et de routes collectrices de 2015 à 2024

Coordinators: Please delete whichever one is not applicable and then delete this line as well / Veuillez supprimer l'énoncé qui ne s'applique pas ainsi que cette ligne.

Standing Committees / Commission Inquiries:

Demande de renseignements des Comités permanents / Commission :

Response to be listed on the Planning and Housing Committee. Agenda of January 15, 2025.

La réponse devrait être inscrite à l'ordre du jour de la réunion Comité de la planification et du logement prévue le 15 janvier 2025.