

Council Member Inquiry Form
Demande de renseignement d'un membre du Conseil

Subject: Overland Flooding - Fisher Ave / Kingston Ave and Experimental Farm

Objet : Inondation par ruissellement – Avenues Fisher et Kingston et Ferme expérimentale

Submitted at: City Council

Présenté au: Conseil municipal

From/Exp.:

Date: March 26, 2025

File/Dossier : OCC-2025-04

Councillor/Conseiller(e) :
R. Brockington

Date: le 26 mars 2025

Clerk's office only / À
l'usage du Bureau du greffe
seulement

To/Destinataire:

Tammy Rose, General Manager, Infrastructure and Water Services / Tammy Rose,
directrice générale, Services d'infrastructure et d'eau

Inquiry:

Text of Inquiry

On March 16, 2025 a flash-thaw and steady rain resulted in large volumes of surface water that caused flooding across the City.

In Carlington, water from the western sections of the Experimental Farm, overwhelmed a culvert on Kingston Avenue, submerging the road and penetrating several homes on Kingston, Vale and Trenton, in addition to flooding the outdoor parking of the southern tower of the Fisher Estates apartments and Fisher Road, which Emergency Services eventually closed to all traffic.

Q1. What is Agriculture and Agri-Food Canada's legal responsibility, with respect to containing surface water on its property to ensure water does not travel from its property, on to abutting private properties and municipal roads.

Q2. Is the current culvert, immediately east of 1178 Kingston Avenue sufficient in size to handle expected freshet volumes and will the City confirm it is both in good condition and free of any obstructions.

Q3. During the public consultation/engagement phase on the zoning bylaw amendment application for nine homes on the south side of Kingston Avenue, abutting the Farm, the City Planner, replying to community concerns about the capacity of the culvert, stated, (October 18, 2017) “The applicant has submitted a report titled “Servicing Brief and Stormwater Management Report” which deals with the concerns you have outlined regarding water runoff. The city engineer will review the report and ensure that the post development flows are the same or better than the pre development flows.” Given this commitment, what assessments following the construction of the nine homes on Kingston, which abut the current culvert, were undertaken by the City to ensure water flow was not negatively impacted?

Q4. Are there any other actions the City can take to mitigate future occurrences of flooding in this specific area?

Note : “Inquiry” means a written question filed by a Member at a Council or Committee meeting, in accordance with Section 33 of the [Procedure By-law](#), where staff has been asked to provide additional information in writing about an existing by-law, program, policy, service, legislation or operational matter within the jurisdiction of Council or the respective committee.

Demande de renseignement:

Libellé de la demande

Le 16 mars 2025, des précipitations ininterrompues, associées à un dégel soudain, ont produit d'importants volumes d'eaux de surface qui ont provoqué des inondations dans toute la ville.

Dans Carlington, l'eau provenant des sections ouest de la Ferme expérimentale a submergé un ponceau sur l'avenue Kingston, inondant la route et s'infiltrant dans plusieurs maisons des avenues Kingston et Trenton et de la rue Vale. Le stationnement extérieur de la tour sud des appartements Fisher Estates et l'avenue Fisher ont également été inondés, ce qui a conduit les services d'urgence à fermer la route à la circulation.

Q1. Que dit la loi concernant la responsabilité d'Agriculture et Agroalimentaire Canada en matière de gestion des eaux de surface sur sa propriété, pour éviter tout écoulement vers les propriétés privées voisines et les routes municipales?

Q2. Le ponceau actuel, situé immédiatement à l'est du 1178, avenue Kingston, est-il suffisamment grand pour recueillir les volumes d'eau dus aux crues? La Ville peut-elle confirmer qu'il est en bon état et qu'il est bien dégagé?

Q3. Lors de la phase de consultation publique portant sur la demande de modification du Règlement de zonage pour neuf maisons situées du côté sud de l'avenue Kingston et jouxtant la Ferme, l'urbaniste municipal a indiqué, en réponse aux inquiétudes de la population concernant la capacité du ponceau (18 octobre 2017) : « Le demandeur a présenté un rapport sur l'entretien et la gestion des eaux pluviales qui répond aux inquiétudes soulevées concernant le ruissellement de l'eau. L'ingénieur municipal lira le rapport et s'assurera que les débits après l'aménagement sont équivalents ou inférieurs aux débits avant l'aménagement. » Vu cet engagement, après la construction des neuf maisons jouxtant le ponceau actuel sur l'avenue Kingston, quelles évaluations la Ville a-t-elle réalisées pour s'assurer que le débit d'eau n'avait pas été altéré?

Q4. Y a-t-il d'autres mesures que la Ville peut prendre pour limiter les inondations dans ce secteur?

N. B : « Demande de renseignement » désigne une question écrite soumise par un membre lors d'une réunion du Conseil ou d'un comité, conformément à l'article 33 du [Règlement de procédure](#), dans laquelle on demande au personnel de fournir des renseignements supplémentaires par écrit au sujet d'un règlement, d'un programme, d'une politique, d'un service, d'une loi ou d'une question opérationnelle qui relève de la compétence du Conseil ou du comité en question.

Response (Date: 2025-Sep-22)

1. What is Agriculture and Agri-Food Canada's legal responsibility, with respect to containing surface water on its property to ensure water does not travel from its property, on to abutting private properties and municipal roads.

Agriculture and Agri-Food Canada's property has a long history, dating back over a century. Before the Carlington neighbourhood was developed in the 1940s, a portion of the Experimental Farm's runoff flowed into what was then known as the Cave Creek system.

When Carlington subdivision was constructed the storm sewer system was designed to account for the runoff from a portion of the farm itself through the culvert on the south side of Kingston. Thus, Agriculture and Agri-Food Canada have a legal right to

discharge flows through the Carlington storm sewer system. The design standard at the time of creation of the farm and subsequently the Carlington neighbourhood was designed to convey a one in two-year storm event. There was no design consideration given to extreme conditions or large runoff events. This was the standard practice at the time. Typically, property owners are not obligated to upgrade runoff systems to modern standards but are required to ensure it is functioning in a state of good repair.

2. Is the current culvert, immediately east of 1178 Kingston Avenue sufficient in size to handle expected freshet volumes and will the City confirm it is both in good condition and free of any obstructions.

During typical springtime conditions, the culvert can handle expected runoff volumes generated from the experimental farm. Even during seasons with excessive snow accumulation, there has never been a reported instance of standing water to such a high level as was reported and observed on March 16, 2025. It is not possible to confirm with certainty whether the culvert inlet was obstructed during the flooding event. At the time, the inlet was fully submerged, making visual inspection impossible. When staff inspected the site several days later, no physical obstruction was observed. It is possible that any temporary blockage such as leaves, ice, or snow may have been washed into the culvert during the event and was no longer present by the time of inspection. City staff have confirmed that the culvert is in good condition and free of obstructions at this time.

3. During the public consultation/engagement phase on the zoning bylaw amendment application for nine homes on the south side of Kingston Avenue, abutting the Farm, the City Planner, replying to community concerns about the capacity of the culvert, stated, (October 18, 2017) “The applicant has submitted a report titled “Servicing Brief and Stormwater Management Report” which deals with the concerns you have outlined regarding water runoff. The city engineer will review the report and ensure that the post development flows are the same or better than the pre development flows.” Given this commitment, what assessments following the construction of the nine homes on Kingston, which abut the current culvert, were undertaken by the City to ensure water flow was not negatively impacted?

The proponent submitted a servicing report outlining proposed stormwater management measures, which was reviewed and accepted by staff in Development Review. The report included recommendations to mitigate the impacts of development, and these were found to be appropriate. Asset Management staff also supported the review by

helping to establish the applicable stormwater criteria.

Since the developer's stormwater management report and grading plan were reviewed and approved, the then owners and the City inspector would verify during construction that the project was built in accordance with those approved plans. While staff do not measure actual post-development flow, they do ensure that the developer constructed what was committed to in the approved documentation. In this case, staff can confirm that the developer built according to the approved plans.

Furthermore, the development in question appears to have had minimal to no impact on the flooding that occurred on March 16, 2025.

4. Are there any other actions the City can take to mitigate future occurrences of flooding in this specific area?

Following the March 16 weather event, staff implemented a more frequent inspection and cleaning schedule for the culvert entrance on Kingston Road to help ensure continued functionality and reduce the risk of blockage. Regular maintenance of this infrastructure is essential to support stormwater flow and mitigate potential flooding. While staff are working to identify other potentially vulnerable areas, predicting similar flooding events is difficult due to the unique and improbable combination of factors. It is important to note that the surface flooding on March 16 resulted from rapid snowmelt, frozen ground, and intense rainfall, all occurring within a few hours. Due to the lack of real-time, localized data, it is not currently feasible to predict or proactively mitigate such highly specific and uncommon events with precision. Through initiatives such as the Wet Weather Infrastructure Master Plan (WW-IMP) and other Climate related initiatives the City can ensure that flood risks can be addressed by assessing the impacts of a variety of climate change scenarios.

Réponse (Date: le 22 septembre 2025)

1. Que dit la loi concernant la responsabilité d'Agriculture et Agroalimentaire Canada en matière de gestion des eaux de surface sur sa propriété, pour éviter tout écoulement vers les propriétés privées voisines et les routes municipales?

Cette propriété a une longue histoire, qui date de plus d'un siècle. Avant que le secteur de Carlington ne se développe dans les années 1940, une partie des eaux de ruissellement de la Ferme expérimentale s'écoulait dans ce qui était alors le réseau

Cave Creek.

Lors de l'aménagement du lotissement de Carlington, le réseau d'égouts pluviaux avait été conçu pour recevoir le ruissellement provenant de la ferme, grâce à un ponceau du côté sud de l'avenue Kingston. Agriculture et Agroalimentaire Canada a donc légalement le droit de déverser des eaux dans le réseau d'égouts pluviaux de Carlington. La norme à l'époque de la création de la ferme, et ensuite de la construction du quartier, était conçue en fonction d'un événement pluvieux aux deux ans; on ne tenait pas compte de conditions météorologiques extrêmes ni d'épisodes de ruissellement important. C'était ainsi à l'époque. En règle générale, les propriétaires fonciers ne sont pas tenus de moderniser les réseaux accueillant les eaux de ruissellement, mais doivent veiller à ce qu'ils soient en bon état et fonctionnels.

2. Le ponceau actuel, situé immédiatement à l'est du 1178, avenue Kingston, est-il suffisamment grand pour recueillir les volumes d'eau dus aux crues? La Ville peut-elle confirmer qu'il est en bon état et qu'il est bien dégagé?

Lors de conditions printanières typiques, le ponceau peut recevoir les volumes d'eau de ruissellement attendus que génère la Ferme expérimentale. Même lorsqu'il y a eu des accumulations de neige très importantes, on n'a jamais signalé des niveaux d'eau stagnante aussi élevés que celui du 16 mars 2025. Il n'est pas possible de confirmer avec certitude si l'entrée du ponceau était obstruée durant l'inondation. À ce moment, l'entrée du ponceau était entièrement submergée, ce qui rendait l'inspection impossible. Lorsque le personnel a inspecté les lieux plusieurs jours plus tard, il n'a relevé aucune obstruction. Il se peut que des feuilles, de la glace ou de la neige, entre autres, se soient accumulées dans le ponceau et l'aient temporairement obstrué, mais ne fussent plus là au moment de l'inspection. Le personnel de la Ville a confirmé que le ponceau est en bon état et dégagé à l'heure actuelle.

3. Lors de la phase de consultation publique portant sur la demande de modification du *Règlement de zonage* pour neuf maisons situées du côté sud de l'avenue Kingston et jouxtant la Ferme, l'urbaniste municipal a indiqué, en réponse aux inquiétudes de la population concernant la capacité du ponceau (18 octobre 2017) : « Le demandeur a présenté un rapport sur l'entretien et la gestion des eaux pluviales qui répond aux inquiétudes soulevées concernant le ruissellement de l'eau. L'ingénieur municipal lira le rapport et s'assurera que les débits après l'aménagement sont équivalents ou inférieurs aux débits avant l'aménagement. » Vu cet engagement, après la construction des neuf maisons jouxtant le ponceau actuel sur l'avenue Kingston, quelles évaluations

la Ville a-t-elle réalisées pour s'assurer que le débit d'eau n'avait pas été altéré?

Le demandeur a soumis un rapport sur la viabilisation faisant état des mesures proposées pour la gestion des eaux pluviales, rapport qu'a analysé et approuvé le personnel d'Examen des projets d'aménagement. Le rapport comportait également des recommandations pour atténuer les répercussions de l'aménagement, qui ont été jugées appropriées. Le personnel de Gestion des actifs a aussi participé à l'examen en aidant à définir les critères de gestion des eaux pluviales applicables.

Comme le rapport de gestion des eaux pluviales et le plan de nivellement du promoteur ont été approuvés, les anciens propriétaires et l'inspectrice ou inspecteur de la Ville vérifiaient durant les travaux que tout était conforme aux plans approuvés. Le personnel ne mesure pas les débits après l'aménagement, mais vérifie que le promoteur a respecté les engagements pris dans les documents approuvés. Dans ce cas-ci, le personnel peut confirmer que le promoteur a respecté les plans approuvés.

De plus, il semble que le projet en question n'ait eu que peu ou pas d'incidence dans les inondations du 16 mars 2025.

4. Y a-t-il d'autres mesures que la Ville peut prendre pour limiter les inondations dans ce secteur?

À la suite des intempéries du 16 mars, le personnel a instauré un calendrier d'inspection et de nettoyage plus fréquent de l'entrée du ponceau de l'avenue Kingston pour qu'il demeure fonctionnel et réduire les risques de blocage. Il est essentiel d'entretenir régulièrement le ponceau pour faciliter l'écoulement des eaux pluviales et atténuer les risques d'inondation. Le personnel s'efforce de déterminer les autres secteurs possiblement vulnérables, mais il est difficile de prévoir les inondations, en raison de la combinaison unique de facteurs en jeu. Il est important de souligner que les inondations de surface du 16 mars ont été causées par la fonte rapide des neiges, le gel au sol et les pluies intenses, qui se sont tous produits en quelques heures. En raison de l'absence de données locales en temps réel, il n'est pas actuellement possible de prévoir de telles intempéries ou d'en atténuer activement les répercussions, vu leur caractère particulier et leur rareté. Grâce à des initiatives comme le Plan directeur de gestion des infrastructures en période de précipitations et d'autres initiatives climatiques connexes, la Ville arrive à atténuer les risques d'inondation en évaluant les répercussions de tout un éventail de scénarios d'évolution du climat.

Council Inquiries

Demande de renseignements du Conseil:

*Response to be listed on the **Environment and Climate Change Committee** Agenda of October 21, 2025 and the Council Agenda of October 29, 2025*

*La réponse devrait être inscrite à l'ordre du jour de la réunion du **Comité de l'environnement du changement climatique** prévue le 21 octobre 2025 et à l'ordre du jour de la réunion du Conseil prévue le 29 octobre 2025.*