

**Report to/Rapport au :**

**Council / Conseil**

**October 27, 2021  
27 octobre 2021**

**Submitted by/Soumis par :**

**Matthew Luloff, Chair / Président, Ottawa Public Library Board / Conseil  
d'administration de la Bibliothèque publique d'Ottawa; Danielle McDonald, Chief  
Executive Officer / Directrice générale, Ottawa Public Library / Bibliothèque  
publique d'Ottawa**

**613.580.2424, x32189 / [Danielle.McDonald@BiblioOttawaLibrary.ca](mailto:Danielle.McDonald@BiblioOttawaLibrary.ca)**

*Contact Person / Personne ressource :*

*Craig Ginther, Division Manager, Central Library*

*Project / Directeur, Projet Bibliothèque Centrale*

*(613) 580-2424 x 41490 [Craig.Ginther@BiblioOttawaLibrary.ca](mailto:Craig.Ginther@BiblioOttawaLibrary.ca)*

---

**CITY WIDE / À L'ÉCHELLE DE LA VILLE**

Ref N°:

**SUBJECT: ĀDISŌKE – PROJECT UPDATE AND FUNDING STRATEGY**

**OBJET : ĀDISŌKE – AVANCEMENT DU PROJET ET STRATÉGIE DE  
FINANCEMENT**

#### **REPORT RECOMMENDATION**

**That Ottawa City Council receive this report for information.**

#### **RECOMMANDATION DU REPORT**

**Que le Conseil municipal prenne connaissance de ce rapport à titre d'information.**

#### **BACKGROUND**

On June 8 and June 13, 2018 respectively, the Ottawa Public Library Board (the "Board") and City Council approved the Implementation Plan for the Ottawa Public Library and Library and Archives Canada Joint Facility report (OPLB-2018-0601/ACS2018-PIE-IS-0007), which established the authority to proceed with procuring the project with a budget of \$174.8 million for the facility. The cost-sharing arrangement

provided for a \$71 million contribution from LAC, reflecting their 39 per cent share, with the remaining \$104 million to be funded by the City and OPL. An additional \$18 million for a parking garage, to be solely owned by the City (cost neutral based on estimated revenues), was also approved.

Based on these authorities, in 2018 the City issued an international competitive process for an architectural firm to design the project. The request for proposal clearly outlined the partners' expectations that the project would have extensive public and Indigenous engagement and the building be of iconic architectural significance befitting a G7 capital city. The result of the competitive process was the award of the design contract to Diamond Schmitt Architects in joint venture with KWC Architects.

The project partners established a Governance Agreement in December 2018, binding the partners to project objectives and funding obligations. The Agreement also established the City of Ottawa as the Project Authority to manage and oversee the project implementation for all parties.

During discussions with the Anishinābe Algonquin Host Nation, the giving of a name for the Joint Facility was offered. After considering the naming policies of the two organizations, the Executive Steering Committee gratefully accepted the name Ādisōke (AH-di-So-kay) for the name of the facility, as announced at an event held on August 5, 2021.

Ādisōke was tendered on May 17, 2021 via a design-bid-build (fixed price) procurement model, which is the City's standard form of tender/contract for facility construction.

## **DISCUSSION**

The results of the above directions within the OPL Board's governance are described in the Ādisōke – Project Update and Funding Strategy report (OPLB-2021-1001) (Document 1).

The OPL Board met on October 19, 2021 to consider the report, specifically recommendations related to the OPL funding strategy, including the contribution of \$16 million to the City's share of the project from the Library Reserve Fund, as follows: a contribution of \$5 million as previously approved by the Board on March 9, 2021; an additional contribution of \$4 million; and an additional \$7 million for Furniture, Fixtures & Equipment (FF&E), and that a fundraising target of \$7 million be established to address that pressure.

The report's recommendations were RECEIVED and CARRIED on a division of 8 YEAS and 1 NAYS, noting that Trustee Brockington dissented on recommendation 3 (\$16 million from the Library Reserve Fund).

Draft minutes from the Ottawa Public Library Board meeting of October 19, 2021 are attached as Document 2.

### **RURAL IMPLICATIONS**

There are no specific rural implications associated with this report.

### **CONSULTATION**

OPL Board report OPLB-2021-1001 was issued publicly on October 14, 2021 and debated at a public meeting on October 19, 2021.

### **COMMENTS BY THE WARD COUNCILLOR(S)**

This is a City-wide report.

### **LEGAL IMPLICATIONS**

Legal implications of not proceeding have been referenced in the 'Implications of Not Proceeding' segment of OPL Board Report OPLB-2021-1001 (Document 1)

### **RISK MANAGEMENT IMPLICATIONS**

There are risk implications. These risks have been identified and explained in OPL Board Report OPLB-2021-1001 (Document 1) and are being managed by the appropriate staff.

### **FINANCIAL IMPLICATIONS**

Financial implications have been identified in the 'Funding Strategy' segment of OPL Board Report OPLB-2021-1001 (Document 1)

### **ACCESSIBILITY IMPACTS**

Ottawa Public Library supports and considers the Accessibility for Ontarians with Disabilities Act, (2005) in its operations. There are no associated accessibility impacts with this report.

## **ENVIRONMENTAL IMPLICATIONS**

There are no environmental implications related to this report.

## **TECHNOLOGY IMPLICATIONS**

There are no technology implications related to this report.

## **TERM OF COUNCIL PRIORITIES**

On July 8, 2015, Central Library Development was approved as a strategic initiative in the 2015-2018 Term of Council Priorities (Report No: ACS2015-CMR-OCM-0016).

## **SUPPORTING DOCUMENTATION**

*Supporting documentation immediately follows the report.*

- |            |   |
|------------|---|
| Document 1 | Ottawa Public Library Report to the Board on Ādisōke – Project Update and Funding Strategy (OPLB-2021-1001)                   |
| Document 2 | Finance and Economic Development Committee report Ādisōke Project Update and Procurement Tender Results (ACS2021-PIE-IS-0006) |
| Document 3 | By-law No. 2019-205 (Ottawa Library Reserve Fund)   |
| Document 4 | Draft Extract Minutes 27 – Ottawa Public Library Board Meeting of October 19, 2021 (English only)                             |

## **DISPOSITION**

Staff were directed to advise Ottawa City Council of the OPL Board's approval of the recommendations. Subject to Council approval, staff will implement the recommendations as outlined in the report.

## CONTEXTE

Le 8 et le 13 juin 2018 respectivement, le conseil d'administration de la Bibliothèque publique d'Ottawa (le « C.A. ») et le Conseil municipal ont approuvé le rapport concernant le plan de mise en œuvre du projet de l'installation commune de la Bibliothèque publique d'Ottawa (la « BPO ») et de Bibliothèque et Archives Canada (« BAC ») – OPLB-2018-0601/ACS2018-PIE-IS-0007 –, autorisant un financement de 174,8 millions de dollars pour le projet. Selon la formule de partage des coûts, la contribution de BAC s'élève à 71 millions de dollars, ce qui représente sa part de 39 %, et celle de la Ville et de la BPO, à 104 millions de dollars. A aussi été approuvé l'aménagement d'un garage de stationnement de 18 millions de dollars, qui sera financé par la Ville et demeurera sa propriété exclusive (et n'entraînera pas de coûts, selon les recettes estimatives).

À la suite de ces approbations, la Ville a lancé en 2018 un processus concurrentiel international en vue d'embaucher une société d'architecture pour concevoir le projet. La demande de propositions énonçait clairement les attentes des partenaires : le projet devait solliciter fortement le concours du public et des Autochtones, et l'installation, avoir une importance architecturale emblématique digne d'une capitale du G7. À l'issue du processus, le contrat de conception a été octroyé à Diamond Schmitt Architects et son partenaire, KWC Architects.

En décembre 2018, les partenaires du projet ont conclu une entente de gouvernance les liant aux objectifs et aux obligations de financement du projet. Cette entente prévoyait aussi que la Ville d'Ottawa, en tant que responsable du projet, devrait gérer et superviser la mise en œuvre du projet pour toutes les parties concernées.

Au cours des discussions avec la nation hôte algonquine Anishinabe, il a été proposé de donner un nom à l'installation partagée. Après avoir examiné les politiques relatives à l'attribution des noms des deux organisations, le Comité directeur d'orientation a accepté avec beaucoup de gratitude le nom *Ādisōke* (AH-di-So-ké), décision annoncée dans le cadre d'un événement tenu le 5 août 2021.

L'appel d'offres pour *Ādisōke* a été lancé le 17 mai 2021 selon un modèle d'approvisionnement conception-soumission-construction (prix fixe), la forme habituelle que prennent les appels d'offres de la Ville pour la construction d'installations.

## **DISCUSSION**

Les résultats des instructions ci-dessus sur la gouvernance du C.A. de la BPO sont décrits dans le rapport intitulé « Ādisōke – Avancement du projet et stratégie de financement » (OPLB-2021-1001) (document 1).

Le C.A. de la BPO s'est réuni le 19 octobre 2021 pour examiner le rapport, en particulier, les recommandations sur la stratégie de financement de la BPO, y compris la contribution de 16 millions de dollars provenant du fonds de réserve pour la BPO au montant déboursé par la Ville dans le projet, répartie comme suit : une contribution de 5 millions approuvée par le C.A. le 9 mars 2021; une contribution supplémentaire de 4 millions; et un montant supplémentaire de 7 millions pour le mobilier, les accessoires fixes et l'équipement (objectif de financement de 7 millions de dollars pour diminuer la pression financière).

Les recommandations du rapport ont été REÇUES et ADOPTÉES par un vote de 8 VOIX AFFIRMATIVES contre 1 VOIX NÉGATIVE : le membre Brockington s'oppose à la recommandation 3 (somme de 16 millions de dollars provenant du fonds de réserve pour la BPO).

Le procès-verbal de la réunion du C.A. de la BPO du 19 octobre 2021 est joint au présent rapport en tant que document 2.

## **RÉPERCUSSIONS SUR LE SECTEUR RURAL**

Aucune répercussion spécifique sur le secteur rural n'est associée au présent rapport.

## **CONSULTATIONS**

Le rapport du C.A. de la BPO n° OPLB-2021-1001 a été rendu public le 14 octobre 2021 et débattu lors d'une réunion publique le 19 octobre 2021.

## **COMMENTAIRES DES CONSEILLERS CONCERNÉS**

Rapport à l'échelle de la Ville.

## **RÉPERCUSSIONS JURIDIQUES**

Les répercussions juridiques si le projet n'a pas lieu sont mentionnées dans la section intitulée « Répercussions de ne pas poursuivre le projet » du rapport du C.A. de la BPO n° OPLB-2021-1001 (document 1).

## **RÉPERCUSSIONS SUR LA GESTION DES RISQUES**

Il faut prévoir des répercussions sur le plan de la gestion des risques. En effet, des risques ont été détectés et décrits dans le rapport du C.A. de la BPO n° OPLB-2021-1001 (document 1), et seront gérés par le personnel compétent.

## **RÉPERCUSSIONS FINANCIÈRES**

Les répercussions financières ont été décrites dans la section « Stratégie de financement » du rapport du C.A. de la BPO n° OPLB-2021-1001 (document 1).

## **RÉPERCUSSIONS SUR L'ACCESSIBILITÉ**

La Bibliothèque publique d'Ottawa appuie et prend en compte la Loi de 2005 sur l'accessibilité pour les personnes handicapées de l'Ontario dans ses activités. Aucune répercussion sur l'accessibilité n'est associée au présent rapport.

## **RÉPERCUSSIONS ENVIRONNEMENTALES**

Aucune répercussion sur l'environnement n'est associée au présent rapport.

## **RÉPERCUSSIONS TECHNOLOGIQUES**

Aucune répercussion technologique n'est associée au présent rapport.

## **PRIORITÉS DU MANDAT DU CONSEIL**

Le 8 juillet 2015, l'aménagement de la Bibliothèque centrale a été approuvé en tant qu'initiative stratégique dans le cadre des priorités pour le mandat 2015-2018 du Conseil municipal (rapport n° ACS2015-CMR-OCM-0016).

## **DOCUMENTS À L'APPUI**

*La documentation à l'appui suit immédiatement le rapport.*

- |            |  |
|------------|--|
| Document 1 | Rapport de la Bibliothèque publique d'Ottawa présenté au C.A. concernant Ādisōke – Avancement du projet et stratégie de financement. (OPLB-2021-1001). |
| Document 2 | Rapport Le point sur le projet Ādisōke et résultats de l'appel d'offres (ACS2021-PIE-IS-0006)  |
| Document 3 | Règlement n° 2019-2015 (Fonds de réserve de la Bibliothèque d'Ottawa)  |

Document 4      Extrait de l'ébauche du procès-verbal 27 – Réunion du C.A. de la Bibliothèque publique d'Ottawa du 19 octobre 2021. (anglais seulement)

### **SUITE À DONNER**

Il est demandé au personnel d'informer le Comité des finances et du développement économique et le Conseil municipal d'Ottawa lorsque le C.A. de la BPO aura approuvé les recommandations. Sous réserve de l'approbation du Conseil municipal, le personnel appliquera ensuite les recommandations décrites dans le présent rapport.